

## PALESTIINAN KEHITYSYHTEISTYÖTÄ KOSKEVA SELVITYS

Kehitysyhteistyön toimintaympäristö muuttui merkittävästi terroristijärjestö Hamasin 7.10.2023 Israeliin kohdistaman hyökkäyksen ja sitä seuranneen Gazan sodan myötä. Tämän johdosta Suomen Palestiinan kehitysyhteistyötä koskeva selvitys päätettiin laatia. Selvitys koskee Suomen Palestiinan kehitysyhteistyön maaohjelman hankkeita sekä Suomen tukemia kansalaisjärjestöhankkeita. Tarkastelu on rajattu vuoden 2023 aikana käynnissä olleisiin hankkeisiin. Selvitys on tehty olemassa olevien asiakirjojen pohjalta. Selvityksen ulkopuolelle on rajattu humanitaarinen apu.

Selvityksen tavoitteena on yhtäältä varmistaa, ettei kehitysyhteistyövaroja ohjaudu terroristisille järjestöille, ja toisaalta tarkastella maaohjelman ja kehitysyhteistyöhankkeiden riskienhallintaa muuttuneessa toimintaympäristössä. Selvityksen johtopäätöksiä ja suositusten lisäksi raportissa on hankekohtaiset kuvaukset riskienhallintamenettelyistä (liitteet 1 ja 2).

### Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittiset (UTP) tavoitteet, Palestiinan maastrategia ja kahdenvälisen kehitysyhteistyön maaohjelma

**Kansainvälisen yhteisön, ml. Suomen, tavoitteena on tukea Palestiinan valtionrakennusta ja päättää Israelin ja palestiinalaisten välinen konflikti neuvoteltuun kahden valtion ratkaisuun.** Tässä mallissa demokraattinen, itsenäinen ja elinkelpoinen Palestiinan valtio eläisi Israelin rinnalla, rajoinaan ennen vuoden 1967 sotaa voimassa olleet rajat.

Suomen yleiset ulko- ja turvallisuuspoliittiset tavoitteet on määritelty Palestiinaa koskevassa **maastrategiassa ja kehitysyhteistyön maaohjelmassa** vuosille 2021–2024. Strategiassa Suomen tavoitteiksi määritellään kahden valtion ratkaisun edistäminen, ihmisoikeuksien toteutumisen puolustaminen sekä kansalaisyhteiskunnan ja palestiinalaisten kriisinsietokyvyn vahvistaminen hauraissa olosuhteissa.

Maastrategian tavoitteita edistetään myös kehitysyhteistyön keinoin. **Suomen kahdenvälisen kehitysyhteistyö suuntautuu vuosina 2021–2024 opetuksen laadun parantamiseen, valtionrakennukseen**



**ja kansalaisyhteiskunnan vahvistamiseen, sekä haavoittuvimmassa asemassa olevien palestiinalaisyhteisöjen kriisinsietokyvyn tukemiseen.** Suomen maaohjelma on ulkopuolisissa arvioinneissa (viimeisenä hauraiden valtioiden maaohjelmaevaluaatio 5/2020) ja sisäisessä tarkastuksessa (12/2022) todettu relevantiksi ja toimivaksi, ja sen tulosalueet hyvin valituiksi.

Em. sisäinen tarkastus teetettiin tilintarkastustoimisto BDO:lla. Tarkastuskertomuksessa todetaan, että ”Palestiinan maaohjelman mukaisia riskejä arvioidaan tiheästi ja Palestiinaa pidetään kaiken kaikkiaan hyvin monitoroituna alueena”. Tarkastuksessa tunnistetut, merkittävät kehittämiskohteet liittyivät mm. ministeriön henkilöstöresurssointiin ja -koulutukseen sekä riskienhallintaohjeiston kehittämistarpeisiin. Tarkastuksessa suositeltiin identifioimaan nykyistä tarkemmin väärinkäytöksiin ja korruptioon liittyvät riskit sekä määrittelemään niiden hallintakeinot paremmin. Tämä on tehty maaohjelmatasolla riskianalyyysin päivityksen yhteydessä (5/2023).

Maaohjelmakokonaisuuteen kuuluvat seuraavat hankkeet, joista on tehty hankekohtaiset selvitykset:

- Opetussektorin tukihanke (JFA)
- Tuki Itä-Jerusalemien sairaaloille EU:n Pegase-mekanismin kautta
- Länsirannan suojelukonsortio (WBPC)
- UNDP:n transformatiivisen kriisinkestävyyden tukiohjelma (Tarabot)
- UNICEFin kriisinkestävyyden rakentaminen ja väkivallan vastustaminen varhaislapsuudesta nuoruuteen (BRAVE)
- Tuki Palestiinan ihmisoikeuskomissiolle (ICHR)
- Lisäksi tarkastellaan paikallisen yhteistyön määrärahoilla toteutettavia hankkeita, korkeakouluyhteistyötä ja kansalaisjärjestöyhteistyötä (KEO-30).

Selvityksen ulkopuolelle on rajattu humanitaarinen apu. YK:n palestiinalaispakolaisten avustusjärjestö UNRWA:sta tullaan tekemään riskiarviointi osana YK-järjestöjen riskiarviointiprosessia.

## Toimintaympäristö ja riskit

Toimintaympäristö Palestiinalaisalueella on monista syistä vaikea. Suhteessa sen vaikeuteen **Suomen kehitysyhteistyöllä on onnistuttu** edistämään strategisia tavoitteita ja **rakentamaan keskeisiä kansallisia instituutioita, vahvistamaan palestiinalaishallinnon kapasiteettia ja ylläpitämään julkis-**



**ten instituutioiden toimintakykyä.** Suomi on erityisesti myötävaikuttanut Palestiinan koulutusjärjestelmän luomiseen ja kehittämiseen. Sen ansiosta alueella on mm. korkea lukutaito, ja tytöt ja pojat osallistuvat tasavertaisesti opetukseen.

Israel on miehittänyt Länsirantaa vuodesta 1967. Ns. Oslon sopimuksissa 1990-luvulla Israel ja palestiinalaisia neuvotteluissa edustanut PLO sopivat Länsirannan jaosta kolmeen alueeseen. A-alueita hallitsee palestiinalaishallinto. B-alueita hallinnoivat palestiinalaishallinto ja Israel yhdessä. Nämä muodostavat Länsirannan maa-alueesta n. 39 %. C-alueet, n. 61%, ovat Israelin siviili- ja sotilashallinnon alaisuudessa. Oslon sopimusten pohjalta perustettiin 1990-luvulla myös palestiinalaishallinto. Se toimii palestiinalaisalueiden itsehallintoelimenä. Kansainvälinen yhteisö on Oslon vuoden 1993 ja 1995 rauhansopimuksista lähtien tukenut palestiinalaishallinnon kehittämistä osana kahden valtion ratkaisua. Palestiinalaishallinto on sitoutunut kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin ja toimii yhteistyössä kansainvälisen järjestelmän toimijoiden, erityisesti YK:n kanssa. Palestiinalaishallinto on YK:n tarkkailijajäsen. Se on myös Israelin yhteistyökumppani. Palestiinalaishallinnon presidentti Abbas on 7.10.2023 jälkeen antanut julkisia lausuntoja, jossa hän on ilmaissut vastustavansa molempien osapuolten siviileihin kohdistuneita väkivallanteita, ja että tavoitteita on edistettävä poliittisin keinoin. Palestiinalaishallinnon vakiintunut poliittinen kanta on konfliktin ratkaiseminen neuvotteluteitse ja ilman voimankäyttöä.

Maailmanpankki ja IMF arvioivat jo vuonna 2011, että keskeiset valtion instituutiot sekä palestiinalaishallinnon kapasiteetti peruspalvelujen tuottamisessa ovat riittävällä tasolla itsenäisen Palestiinan valtion perustamiseksi. Tämän jälkeen poliittisen ratkaisun uupumisen on kuitenkin arvioitu heikentäneen Palestiinan demokratia- ja talouskehitystä. Palestiinassa ei ole järjestetty presidentinvaaleja vuoden 2005 ja kansanedustajavaaleja vuoden 2006 jälkeen. Palestiinan valtiontalous on vahvasti alijäämäinen, mikä johtuu suurelta osin miehityksen taloudelle aiheuttamista rajoitteista ja kehityksen esteistä. Tämä ylläpitää tarvetta kansainvälisen yhteisön tukeen.

Kansainvälinen yhteisö, erityisesti Maailmanpankki, on vuosikymmenten ajan kehittänyt palestiinalaishallinnon kansallisia taloushallintojärjestelmiä, jotka on todettu käyttökelpoisiksi kehitysrahoituksen kanavoimiseen tiettyjen lisäsuojamekanismien ollessa käytössä. Näitä kansallisia järjestelmiä käyttävät mm. Maailmanpankki, Norja, EU sekä useat jäsenmaat (ml. Suomi). Suomi käyttää kansallisia järjestelmiä kahdessa tapauksessa: Itä-Jerusalemien sairaaloiden tuessa EU:n Pegase-mekanismien kautta ja Palestiinan opetusministeriön yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen kehittämisessä.

EU:n jäsenenä Suomi osallistuu palestiinalaishallinnon ja yhteiskunnan eri toimijoiden kanssa käytävään vuoropuheluun, joka keskittyy erityisesti Palestiinan demokratiakehitykseen ja ihmisoikeustilanteeseen.



Vahva ja demokraattinen palestiinalaishallinto, sekä kehittyvä Palestiina on myös Israelin etu. Myös palestiinalaispakolaisten peruspalveluista vastaavalla UNRWA:lla on suuri merkitys vakauden ylläpitäjänä alueella. Palestiinan palestiinalaisista on pakolaisia yhteensä 40 prosenttia: Länsirannan väestöstä noin 25 prosenttia ja Gazan väestöstä noin 70 prosenttia.

**Hauraissa toimintaympäristöissä myös yhteistyön riskit ovat suuremmat.** Palestiinan maaohjelmassa on tunnistettu useita kriittisiä ja merkittäviä riskejä. Riskejä ovat esimerkiksi Oslon sopimusten 1993 mureneminen; palestiinalaishallinnon hajoaminen sekä hallinnon legitimitietin ja taloudellisen toimintakyvyn romahtaminen; palestiinalaishallinnon puutteellinen kyky toimia Gazassa, Länsirannan C-alueella ja Itä-Jerusalemmissä, sekä maa-alan menetykset Länsirannalla Israelille ja/tai alueen tai sen osien liittäminen Israeliin. Nyt toteutunut Hamasin ja Israelin välisen konfliktin eskaloituminen sodaksi on maaohjelmassa identifioitu merkittäväksi riskiksi, ja siihen vastataan riskienhallintasuunnitelman mukaisesti.

Riskejä liittyy myös hyödynsaajien saavuttamiseen ja toimintarajoitukseen sekä palestiinalaisten omaisuuden takavarikointeihin ja tuhoamiseen. Nämä riskit johtuvat suoraan miehityksestä, ja sekä siirtokunta-laisten että Israelin armeijan toiminnasta. Ulkoministeriön riskienhallintapolitiikan mukaisesti toiminnan riskejä on arvoitu ja ne on hyväksytty suhteessa yhteistyölle asetettuihin tavoitteisiin. Palestiinan maaohjelman riskejä arvioidaan, seurataan ja valvotaan järjestelmällisesti riskienhallintapolitiikan mukaisesti. Suomalaisten kansalaisjärjestöjen toteuttamissa hankkeissa valtionavustuksen saajan tulee huolehtia organisaationsa hyvästä hallintotavasta sekä riskienhallinnasta ja sisäisestä valvonnasta. Kaikissa toteutettavissa hankkeissa on kattavat, säännöllisesti ja tarpeen mukaan päivitettävät riskimatriisit. Riskienhallintatyön on oltava jatkuvaa.

**Hauraissa konteksteissa riskejä hallitaan toteuttamalla hankkeita yhteistyössä muiden avunantajien ja kansainvälisten järjestöjen kanssa.** Suomen pääasialliset kumppanit Palestiinan kehitysyhteistyössä ovat palestiinalaishallinnon ja palestiinalaisten toimijoiden lisäksi EU, muut EU-jäsenmaat sekä YK ja sen erityisjärjestöt. Palestiinan maaohjelmassa ei ole kahdenvälisiä hankkeita, joten hankkeiden suunnittelu, toteutus, valvonta sekä riskien arviointi ja niiden hallinta tehdään yhteistyössä muiden avunantajien kanssa. Maaohjelman toteuttajiksi on valittu alueella pitkään toimineita ja luotettavia kansainvälisiä järjestöjä, kuten UNDP, UNICEF, EU ja ECHO. Opetussektorilla yhteistyötä tehdään suoraan palestiinalaishallinnon opetusministeriön kanssa neljän avunantajan (Suomen lisäksi Saksa, Irlanti ja Norja) muodostamassa konsortiossa. Tässä yhteisrahoitusmekanismissa varojen käytön valvonta on tarkkaa, ja siihen osallistuvat kaikki neljä maata.





## Selvityksen havainnot

**Palestiinan kehitysyhteistyöhankkeissa ei ole havaittu väärinkäytöksiä. Palestiinaa koskien ei myöskään ole tullut väärinkäytösilmoituksia UM:n ilmoitusjärjestelmän kautta.**

Sisäisen tarkastuksen yhteydessä merkittäviksi tarkastushavainnoiksi luokiteltiin seuraavat:

- 1) tarve määritellä ja yksilöidä väärinkäytöksiin ja korruptioon liittyvät riskit sekä niiden hallintakeinot maaohjelman riskienhallintasuunnitelmaan, sekä
- 2) tarve arvioida myös sisäiset riskit systemaattisesti ja kattavasti.

Kuten edellä on todettu, tarkastuksen jälkeen nämä riskit on määritelty ja lisätty maaohjelman riskienhallintaan. Varojen väärinkäyttöä ja varojen kanavoitumista vääriin käsiin estetään perusteellisella hankkeiden suunnittelulla, hankekumppaneiden tarkalla valinnalla, jatkuvalla hankkeiden seurannalla ja säännöllisillä tarkastuksilla sekä sopimusjärjestelyillä. Suomen Ramallahin yhteystoimistossa kehitysyhteistyöhankkeita valvoo ja seuraa kolme henkilöä, joista yksi on Suomesta lähetetty kehitysyhteistyön erityisasiantuntija.

**Ulkoministeriön rahoitussopimuksissa määrätään pakotteista sekä terrorismin ja sen rahoittamisen torjunnasta.** Näillä sopimusmääräyksillä rahoituksen saaja sitoutuu varmistamaan, ettei avustuksen käytössä rikota Yhdistyneiden kansakuntien (YK) asettamia pakotteita. Sopimusehdoissa määrätään, että sopimusosapuolet sitoutuvat terrorismia koskevien Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselmien, kuten päätöslauselmien 1373 (2001) ja 1267 (1999) mukaisesti vahvasti terrorismin ja erityisesti sen rahoittamisen kansainväliseen torjuntaan. Osapuolet sitoutuvat myös noudattamaan kaikilta osin muita pakotejärjestelmiä, kuten niitä kohdennettuja taloudellisia pakotteita ja muita toimenpiteitä, jotka turvallisuusneuvosto on hyväksynyt Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan VII luvun 41 artiklan mukaisesti.

**Ulkoministeriö on vuodesta 2020 lähtien pyrkinyt lisäämään rahoitussopimukseen YK-pakotteiden ohella velvoitteet myös EU-pakotteisiin liittyen.** Palestiinan kontekstissa on huomattava, että Hamas ei ole YK:n turvaneuvoston pakotteiden kohteena, vaan EU on säätänyt Hamasia koskevista pakotteista itsenäisesti. Suomen ja Palestiinalaishallinnon välillä tehdyissä sopimuksissa Palestiinalaishallinto on viimeksi vuonna 2023 päivitettyissä sopimuksissa sitoutunut noudattamaan sekä YK:n että EU:n pakoteregimejä. YK-järjestöt vetoavat YK:n kansainväliseen immunitettiin sekä siihen, että YK noudattaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien mukaisia pakotteita, eikä voi noudattaa alueellisia pakoteregii-



mejä. Siten myös Palestiinan osalta YK-rahoitussopimuksissa on päädytty EU:n pakotteiden osalta yksipuolisesti ministeriötä velvoittavaan muotoiluun. YK:n toimijoiden osalta käytössä on kuitenkin – YK-pakotteisiin liittyvien velvoitteiden lisäksi – sopimukseen kirjattuja lisähallintakeinoja, kuten UNDP:n hankkeessa myös UNDP:n ja Maailmanpankin pakotelistöjen velvoitteet; rahoittajien ulkopoliittikan vastaisten toimien ja yhteistyötahojen kieltä; ja hanketoteuttajien tarkka valintaprosessi, jossa Suomen edustusto on mukana.

Ulkoministeriön sopimusehdoissa on myös huomioitu humanitaarisen avun erityisluonne, eli kansainvälisen humanitaarisen oikeuden mukainen positiivinen velvoite valtioille tukea ja helpottaa humanitaarista avustustoimintaa ja sen perillepääsyä. Sopimuksessa ECHOn kanssa Suomen tuesta Länsirannan suojelukonsortiolle ei ole sanktioregiimeihin liittyviä velvoitteita, koska konsortion toiminta luetaan humanitaariseksi avuksi. Länsirannan suojelukonsortiossa hanketoteuttaja Norwegian Refugee Councililla (NRC) on kuitenkin korkealaatuiset riskienhallintamekanismit yhteistyökumppanien ja avunsaajien valintaa koskien.

Suomalaisten kansalaisjärjestöjen hankkeita ei toteuteta Gazan alueella. Kansalaisjärjestöjen hankkeissa ei ole havaittu väärinkäytöksiä. Järjestöjen käytössä olevat riskienhallintamekanismit ovat varmistaneet, ettei varoja ohjautu terroristisille järjestöille. Toisaalta ne varmistavat myös sen, että hankkeet ja niiden toimeenpano on jo voitu sopeuttaa vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä.

Maaohjelman hankkeiden toteuttajatahojen ja kumppanien valinnasta ja riskienhallintamekanismeista (sopimukset, raportointi, hyväksymismenettelyt, hankkeiden varojen kanavointi, seuranta ja evaluaatiot, tilintarkastukset) ei ole löytynyt merkittäviä puutteita, mutta kylläkin kehittämiskohteita. **Hankkeiden riskienhallintamenettelyt esitellään hankekohtaisissa selvityksissä.**

**Käytössä olevat hallintamekanismit ovat toimineet suunnitellusti, ja niitä voidaan virkamiesarvion mukaan pitää riittävinä estämään varojen tai muun tuen ohjautuminen pakotelistöillä oleville tahoille kuten terroristijärjestöille Hamasille tai Palestinian Islamic Jihadille.**



## Johtopäätökset

Suomen kehitysavun toimeenpanoon liittyvä riskienhallinta ja kontrollit toimivat Palestiinassa hyvin. **Väärinkäytöksiä ei ole esiintynyt, ja käytössä olevia riskienhallintamekanismeja voidaan pitää riittävinä estämään varojen tai muun tuen ohjautuminen pakotelistoilla oleville tahoille** kuten terroristijärjestöille Hamasille tai Palestinian Islamic Jihadille.

**Alustavana arviona kontekstin muutoksen vaikutuksista hankkeiden toteutukseen esitetään, että hankkeita voidaan jatkaa, mutta osassa tarvitaan lisää suoja- ja sopeuttamistoimenpiteitä.** Ihmis-oikeuskomissiolla (Independent Commission for Human Rights, ICHR), UNDP:llä (Tarabot) ja opetussektorilla (JFA) on ollut toimintoja myös Gazassa. Gazan toiminnot ovat luonnollisesti pysähdyksissä ja on tutkittava, missä määrin tehdyt investoinnit ovat tuhoutuneet.

Palestiinalaishallinnon mahdollisuuksia toimia Gazassa voidaan arvioida vasta myöhemmin. Avunantajien huomio kiinnittyy väistämättä Gazassa lähitulevaisuudessa humanitaariseen apuun ja jälleenrakentamiseen pitkäjänteisen kehitysyhteistyön sijaan. **Gazassa toimivien hankkeiden sopeuttaminen vaatii sen vuoksi ensi sijassa riskienhallintasuunnitelmia, ja sen jälkeen hankkeiden uudelleen kohdentamista esimerkiksi Länsirannalle, mikäli Gazassa ei enää muuttuneessa tilanteessa ole toteuttamisedellytyksiä hankkeille.**

Länsirannalla ja Itä-Jerusalemossa hankkeet voivat jatkaa, ellei konfliktin kiihtyminen Länsirannalla sitä estä. **Hankkeet, jotka keskittyvät Länsirannalle ja Itä-Jeruseleemiin, voivat merkittäväällä tavalla edesauttaa vakautta ja estää konfliktin eskaloitumista näillä alueilla. Selvitys suosittelee joidenkin uusien riskienhallintakeinojen ottamista käyttöön suojaustoimenpiteinä.**

Kansainvälisen yhteisön tavoitteet Palestiinassa eivät ole muuttuneet Gazan sodan myötä, mutta rauhanprosessin tärkeys on entisestään korostunut. Pysyvä rauha edellyttää, että palestiinalaisia edustaa jokin legitiimi taho, eikä vaihtoehtoja Palestiinalaishallinnolle tällä hetkellä ole. EU korostaa sitä, että kahden valtion ratkaisu edellyttää vahvoja ja toimivia, osallistavuuteen perustuvia, tilivelvollisia ja demokraattisia palestiinalaisia instituutioita, joiden toiminta perustuu oikeusvaltioperiaatteelle ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen. Siksi **Palestiinalaishallinnolle annettava tuki, sen kapasiteetin vahvistaminen ja kansallisen kehitysagendan tukeminen ovat jatkossakin tarpeen, myös alueen vakauden kannalta.** Esimerkiksi opetussektorin tuki edesauttaa nuorten pysymistä koulussa ja työllistymistä. Kehitysyhteistyön jatkaminen ja vahvistaminen Palestiinassa liittyy selkeästi Suomen poliittiseen toimijuuteen Lähi-idässä ja sen katsotaan edistävän Suomen intressejä myös kansainvälisesti.





## Suosituks

- Jatketaan Palestiinan kehitysyhteistyöhankkeiden toteutusta ottaen, hallitusohjelman mukaisesti, huomioon olemassa olevat sitoumukset vuosille 2023– 2025 sekä muuttunut konteksti.
- Edellytetään hanketoteuttajilta hankkeiden toiminta- ja riskienhallintasuunnitelmien päivitystä. Samalla heiltä edellytetään investointien vaurioiden kartoittamista ja toimintojen mahdollista uudelleenkohdistamista erityisesti niissä kolmessa hankkeessa, joilla on ollut toimintoja myös Gazassa. Erityisesti tämä koskee opetussektorin yhteisrahoitusohjelman investointeja (JFA) sekä riippumattoman ihmisoikeuskomission (ICHR) toimintoja Gazassa. UNDP:n Tarabot -hankkeen osalta toiminnot Gazassa on jo saatu päätökseen, mutta on kartoitettava investointien vauriot ja taattava mahdollisuuksien mukaan niiden kestävyys.
- Päivitetään maaohjelman riskienhallintasuunnitelma nykyistä kontekstia vastaavaksi ja määritellään väärinkäytöksiin liittyvät riskit ja niiden hallintakeinot myös hankekohtaisiin riskienhallintasuunnitelmiin. Tiukennetaan linjaa ja seuranta suhteessa riskienhallintakeinoihin ja niiden systemaattiseen noudattamiseen, ml. tilintarkastusten ja niiden suositusten toimeenpanon ajantasaisuuden valvonta.
- Verrokkimaiden (erityisesti Ruotsi, Tanska) Palestiina-tuen selvitysten havaintoja, johtopäätöksiä ja suosituksia verrataan Suomen selvitykseen, ja tarvittaessa yhdenmukaistetaan kehitysyhteistyön hallintokäytäntöjä väärinkäytöksiin ja terrorismin torjuntaan liittyvissä kysymyksissä.
- Toteutetaan maaohjelman ulkopuolinen arviointi osana Suomen kaikkien maaohjelmien arviointia (maaohjelmien meta-analyysi) tammikuussa 2024. Vuoden 2024 aikana arvioidaan nykyisen portfolion relevanssi ja vaikuttavuus jatkoa ajatellen. Arvioissa otetaan huomioon meta-analyysin suositukset ja nykyisen hallitusohjelman ulko- ja turvallisuuspoliittiset sekä kehityspoliittiset prioriteetit suhteessa Lähi-idän tilanteeseen. Prosessin aikana arvioidaan, miten Suomen kehitysyhteistyö voi parhaiten edesauttaa näiden tavoitteiden toteutumisessa. Portfoliosta tehdään samalla kattava riskiarviointi ottaen huomioon nykyisen kontekstin luomat lisääntyneet riskit.
- Lisätään Afrikan ja Lähi-idän (ALI) ja kehityspoliittisen osaston (KEO) Palestiina-tuen valvontaa ja säännöllisiä tarkastusmatkoja hankkeisiin. Mahdollisten uusien hankkeiden ja rahoituspäätösten osalta tehdään kattava riskien ennakoarviointi riittävän varhaisessa vaiheessa. Sisäisen tarkastuksen suositusten seuranta toteutetaan vuonna 2025.
- Ulkoministeriön rahoittamissa suomalaisten kansalaisjärjestöjen hankkeissa lisätään valvontaa nostamalla Palestiina-työ järjestöjen kanssa käytävien tuenkäyttökeskustelujen asialistalle sekä toteuttamalla säännöllisiä tarkastusmatkoja hankkeisiin. Mahdollisten uusien hankkeiden ja rahoituspäätösten osalta tehdään vakiintuneen käytännön mukaan kattava riskien ennakoarviointi. Ulkoministeriön kansalaisyhteiskuntayksikkö lisää jatkossa kaikkiin kansalaisjärjestöille tehtäviin valtionavustuspäätöksiin ja vakioehtoihin velvoitteet YK- ja EU-pakotteista uuden valtioneuvoston yhteisen valtionavustusoppaan mukaisesti.



- Paikallisen yhteistyön määrärahalta (PYM) rahoitettavissa pienhankkeissa paikallisten kansalaisjärjestöjen kanssa ulkoministeriö/edustusto lisää jatkossa valtionavustuspäätöksiin ja vakioehtoihin velvoitteet YK- ja EU-pakotteista uuden valtioneuvoston yhteisen valtionavustusoppaan mukaisesti. Ulkoministeriö/edustusto tarkastaa vakiintuneen käytännön mukaan PYM-saajat, jotta voidaan varmistua, ettei valtionavustusta päädy pakotelistatuille tahoille. Toiseksi, ulkoministeriö/edustusto pyytää jatkossa avustuksen saajaa täyttämään ja allekirjoittamaan pakotevakuutuksen jossa avustuksen saaja vakuuttaa, ettei pakotteita kohdistu avustuksen saajaan, sopimus-kumppaneihin, alihankkijoihin, siirron saajiin, yhteistyökumppaneihin tai näiden edunsaajapiireihin eikä valtionavustuksella rahoitettavan toiminnan tai hankkeen edunsaajiin.
- Paikallisen yhteistyön määrärahalta (PYM) rahoitettavissa pienhankkeissa valtionavustuspäätökseen lisätään ehto, joka kieltää kiihottamisen kansanryhmää vastaan.
- YK-järjestöjen kohdalla nykyisten YK-pakotteisiin liittyvien sopimusvelvoitteiden lisäksi pyritään varmistumaan sopimusmääräyksillä, ettei apua päädy EU:n pakotelistoilla oleville tahoille, esim. kirjaamalla käyttötarkoitusta koskevia rajoituksia.
- YK:n palestiinalaispakolaisten avustusjärjestö UNRWasta tehdään erillinen riskiarviointi osana ulkoministeriön YK-järjestöihin kohdistamaa riskiarviointiprosessia. Vastaavat riskiarvioinnit on jo tehty UNDP:stä ja UNICEF:stä.



## Liite 1. Palestiinan hankelistaus 2021– 2024

**Palestiinan maaohjelma ja -strategia 2021– 2024** ([https://um.fi/kehitysyhteistyopaalestiinalais-  
alue](https://um.fi/kehitysyhteistyopaalestiinalaisalue)): Palestiinan kehitysyhteistyön maaohjelmassa on kolme tulosaluetta: 1) lasten oikeus laadukkaaseen opetukseen, 2) inklusiivinen valtionrakennus ja kansalaisyhteiskunta, 3) palestiinalaisten haavoittuvien yhteisöjen resilienssin vahvistaminen.

**Opetussektorin tuki**, yhteisrahoitusohjelma Joint Financing Agreement, JFA (4,7 MEUR 2023-2024, hankenro 85906242)

Suomi tukee miehitetyn Palestiinalaisalueen opetussektorin kokonaisvaltaista kehitystä rahoittamalla opetusministeriön kehitysbudjettia. Tuen tavoitteena on opetuksen laadun parantaminen ja tasa-arvoisten mahdollisuuksien takaaminen opetukseen kaikille palestiinalaislapsille.

Opetussektorin tukiohjelmaa rahoitetaan neljän maan (Suomi, Irlanti, Norja ja Saksa) yhteisrahoitusjärjestelyllä (Joint Financing Agreement -sopimus), jota täydentää hallitustenvälinen sopimus Suomen valtion ja palestiinalaishallinnon välillä. Hallitustenvälisessä rahoitussopimuksessa määrätään pakotteista sekä terrorismin ja sen rahoittamisen torjunnasta. Näillä sopimusmääräyksillä rahoituksen saaja sitoutuu varmistamaan, ettei avustuksen käytössä rikota Yhdistyneiden kansakuntien (YK) eikä EU:n asettamia pakotteita.

Yhteisrahoitusjärjestelmän rahoittajat ml. Suomi maksavat rahoitusosuutensa palestiinalaishallinnon valtiovarainministeriön valuuttatilille (*Foreign Currency Account, FCA*). Tältä tililtä varat siirtyvät vuosittain sovitun aikataulun mukaisesti palestiinalaishallinnon valtiovarainministeriön keskukselle (*Central Treasury Account, CTA*), jolta varoja siirretään neljännesvuosittain opetusministeriölle sektoristrategian toimeenpanoa varten. Valtiovarainministeriö ei voi siirtää rahaa FCA-tililtä CTA-tilille, elleivät JFA-avunantajat ole hyväksyneet edeltävän kauden talous- ja toimintaraportteja. Varat voidaan myös tarvittaessa palauttaa FCA-tililtä takaisin avunantajille.

Ohjelman toteuttaa Palestiinan opetusministeriö. Suunnittelussa, toteutuksessa, varojen hallinnassa ja raportoinnissa käytetään palestiinalaishallinnon valtiovarainministeriön ja opetusministeriön järjestelmiä. Hankinnoissa käytetään kansallista hankintalainsäädäntöä ja kynnysarvojen ylittyessä Saksan kehityspankin (KfW) sääntöihin perustuvia hankintasääntöjä, ml. koulurakentamiseen sovellettavaa sosiaa-



listen ja ympäristöllisten vaikutusten ennakoarviointia. Tilintarkastuksista vastaa palestiinalaishallinnon tarkastusvirasto SAACB yksityisen tilintarkastustoimiston (tällä hetkellä TAG Audit) tukemana. Vuoden 2019 tilintarkastus on hyväksytty, ja vuosien 2020-2021 tilintarkastukset ovat käynnissä. JFA-avunantajat ja Palestiinan opetusministeriö ovat sopineet tilintarkastusten nopeuttamisesta, jotta suositusten seuranta voidaan tehostaa.

Varojenkäytön valvonnan ehdot ja mekanismit on sovittu yhteisrahoitusasiakirjassa. Opetussektorin tukiohjelman avunantajat hyväksyvät toimintasuunnitelmat ja budjetit ennakolta, ja käyvät jatkuvaa vuoropuhelua Palestiinalaishallinnon viranomaisten kanssa kaikista ohjelmaan liittyvistä kysymyksistä. Avunantajat ja heidän palkkaamansa konsultit valvovat ja seuraavat ohjelman toteutusta ja varojen käyttöön liittyvien järjestelmien toimivuutta sekä ennakolta, toteutuksen aikana, että jälkikäteistarkastuksin. Tarkastuksissa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

Suomi ei tue operatiivisia kuluja eikä esimerkiksi anna tukea oppikirjoihin tai opetussuunnitelmaan liittyen. EU:n Georg Eckert –instituutilta tilaama selvitys tutki vuonna 2021 yhteensä 172 oppikirjaa eri luokka-asteilta ja oppiaineista perustuen UNESCO:n määritelmiin rauhan, suvaitsevaisuuden ja väkivallattomuuden periaatteista kouluopetuksessa. Tutkimus lienee objektiivisin, ajantasaisin ja kattavin, joka asiasta on tehty. Tutkimuksen johtopäätös oli, että oppikirjat eivät sisällä kiihottamista kansanryhmää vastaan. Oppikirjat sisältävät ihmisoikeuskasvatusta ja kasvatusta globaalin kansalaisuuteen, ja tarkastelevat Lähi-idän konfliktia kansainvälisen oikeuden näkökulmasta. Jotkin oppikirjat korostavat vastakkainasettelua Israelin kanssa, joka kuvataan miehitysvallan ominaisuudessa ja palestiinalaisten ihmisoikeuksien rikkojana. Oppikirjoista on vuosien 2018 ja 2021 välillä poistettu viittauksia Israelin ja Palestiinan konfliktiin ja aseelliseen vastarintaan.

Opetussektorin tukiohjelmalla on ollut toimintoja Gazassa. Hanketoteuttajaa edellytetään päivittämään toiminta- ja riskienhallintasuunnitelmat. Samalla edellytetään investointien vaurioiden kartoittamista ja toimintojen mahdollista uudelleenkohdistamista.

### **Lastensuojeluhanke BRAVE, UNICEF, II-vaihe (1,6 MEUR 2019-2023, hankenro 85906237)**

Kesäkuussa 2023 päättynyt Suomen rahoittama UNICEFin hanke vahvisti lasten oikeuksien toteutumista vaikuttamalla asenteisiin, toimintakäytäntöihin ja oppimisympäristöihin. Hanke kehitti väkivallatonta



koulua ja kasvatuskulttuuria, ja vahvisti lasten ja nuorten kestävyyttä näiden kohdatessa väkivaltaa. Hanke toimi Gazassa sekä Länsirannalla Hebronissa ja Itä-Jerusalemossa.

Kyseessä oli valtionavustus hallitustenväliselle järjestölle. UNICEFin kanssa solmittiin standardimuotoinen sopimus. Sopimuksessa todetaan, että YK:n päätöslauselmien mukaisesti osapuolet ovat sitoutuneet kansainvälisiin, terrorismin vastaisiin ja terrorismin rahoittamisen vastaisiin toimiin. UNICEF sitoutuu varmistamaan, että rahoitusta ei anneta tai käytetä YK:n pakotelistalla oleville henkilöille tai tahoille.

Varat ohjattiin UNICEFin tilille. UNICEF on kanavoidessaan Suomen varoja kolmansille osapuolille täysin vastuussa ao. kontribuutiosta. Sopimuksen mukaan Suomella on mahdollisuus lopettaa tai keskeyttää rahoitus, jos varoja on käytetty sopimuksen periaatteiden ja klausuulien vastaisesti.

UNICEF toimitti hankkeesta vuosittaiset standardimuotoiset talousraportit (certified financial statement) sekä vuosittaiset edistymisraportit. Suomi osallistui hankkeen ohjaamiseen hyväksymällä hankesuunnitelman, siihen esitetyt muutokset ja UNICEFin toimittamat edistymisraportit, sekä hankkeen toteutukseen kohdistuvalla seurannalla Länsirannalla ja Gazassa. Raportoinnissa ja seurannassa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

### **Tuki Itä-Jerusalemien sairaaloille, EU:n Pegase (Mécanisme Palestino-européen de Gestion de l'Aide Socio-économique) -mekanismi (3,7 MEUR, 2023– 2024, hankenro 85906219)**

Suomi tukee Itä-Jerusalemien sairaaloita EU:n Pegase-mekanismi kautta. Pegase-mekanismi kautta EU ja jotkut EU:n jäsenmaat antavat suoraa tukea palestiinalaishallinnolle valtionrakentamisen ja kansallisen kehityssuunnitelman toimeenpanon edistämiseen. EU-delegaatio Itä-Jerusalemossa vastaa Pegase-mekanismi toiminnasta. Tuella katetaan EU:n hankedokumentissa määriteltyjä Palestiinalaishallinnon valtionbudjetin kuluja. Tavoitteena on vahvistaa Palestiinan instituutioiden tehokkuutta ja vastuuvollisuutta sekä tasa-arvoista peruspalvelujen saatavuutta. Suomen vuosien 2021– 24 tuki kohdistuu Itä-Jerusalemien kuudelle sairaalalle, joita palestiinalaiset käyttävät, ja sillä tuetaan erikoissairaanhoidon tarpeessa olevien ihmisten hoitoa. Itä-Jerusalemien sairaaloita tukevat Pegasen kautta EU, Suomi ja Italia.

Rahoitusta säätelevät yhteisymmärrysasiakirja (MoU) EU:n kanssa, jota täydentää hallitustenvälinen sopimus Suomen valtion ja palestiinalaishallinnon valtiovarainministeriön välillä. Hallitustenvälisessä ra-



hoitussopimuksessa määrätään pakotteista sekä terrorismin ja sen rahoittamisen torjunnasta. Sopimusmääräyksillä rahoituksen saaja sitoutuu varmistamaan, ettei avustuksen käytössä rikota Yhdistyneiden kansakuntien (YK) eikä EU:n asettamia pakotteita.

Suomen tuki ohjataan korvamerkitysti valtiovarainministeriön kautta sairaaloille toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Varat maksetaan ulkoministeriöstä Palestiinan valtiovarainministeriölle, jolla on Itä-Jerusalemien sairaaloiden rahoitusikkunalle oma erillinen tili. EU-delegaation virkahenkilöt tarkistavat kulojen oikeellisuuden, esimerkiksi syöpähoitojen lähetteet ja niitä vastaavat laskut, ennen kuin maksatus pannaan toimeen toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Palestiinan valtiovarainministeriö maksaa terveysministeriön laskun Itä-Jerusalemien sairaaloille.

EU:lla on Pegasessa kattavat monitorointi-, evaluaatio-, kontrolli- ja tilintarkastusprosessit. EU tarkistaa kaikki maksettavat kulut etukäteen ennen maksusuoritusta. Tarkastuksissa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

**Palestiinan ihmisoikeuskomission tuki**, Independent Commission for Human Rights, ICHR (1,2 MEUR, 2023-2025, hankenro 85906253)

Suomi tukee Palestiinan ihmisoikeusvaltuutetun toimistoa (ICHR), jonka Palestiinan peruslaissa (basic law) määritelty kansallinen tehtävä on ihmisoikeuksien suojelu ja niiden edistäminen kansainvälisten ihmisoikeussopimusten sekä Palestiinan lakien mukaisesti. Suomen lisäksi ICHR:ää tukevat myös Sveitsi, Ruotsi, Hollanti, Tanska ja Norja. ICHR vastaa hankkeen toteutuksesta. Hanketta ohjaa ja seuraa rahoittajien ja ICHR:än yhteinen ohjausryhmä. Rahoituksella tuetaan ICHR:ää lainsäädännön valmisteluun, toimeenpanoon ja oikeusvaltion vahvistamiseen liittyvissä tehtävissä. Ihmisoikeusvaltuutettu hoitaa myös ihmisoikeuksien loukkauksiin liittyvää valitusmekanismia. Itsenäisenä ja riippumattomana toimielimenä ICHR edistää tilivelvollisuutta kaikkien palestiinalaisten ihmisoikeuksien toteutumisesta vastaavien vastuunkantajien osalta.

Kyseessä on valtionavustus, josta UM:n ja ihmisoikeuskomission välillä on solmittu kansainvälinen hallintosopimus. Sopimuksen lisäksi hankkeen toteutusta ja valvontaa ohjaa ICHR:än ja rahoittajien välinen yhteisrahoitusasiakirja. Suomen ja ihmisoikeuskomission välisessä kahdenvälisessä hallintosopimuksessa määrätään pakotteista sekä terrorismin ja sen rahoittamisen torjunnasta. Näillä sopimusmääräyk-



sillä rahoituksen saaja sitoutuu varmistamaan, ettei avustuksen käytössä rikota Yhdistyneiden kansakuntien (YK) asettamia pakotteita. Yhteisrahoitusasiakirjan mukaan ihmisoikeuskomission ja avunantajien on noudatettava toiminnassaan peruseriaatteita, jotka ovat ihmisoikeuksien kunnioittaminen, demokraattiset periaatteet, oikeusvaltio ja hyvä hallinto. Yhteisrahoitusasiakirja määrittelee myös ICHR:än käytännöt ja velvoitteet mm. vuosisuunnitelman ja budjetin hyväksymisessä, raportoinnissa avunantajille, seurannassa sekä evaluoinnissa.

Avunantajat, ml. Suomi, maksavat rahoitusosuutensa ICHR:än eurotilille. Ihmisoikeuskomissio teettää yhteisrahoituksesta vuosittaisen ulkoisen tilintarkastuksen (tällä hetkellä Ernst & Young), jonka tehtävänanto, raportti sekä komission toimintasuunnitelma jaetaan rahoittajille. Tarkastuksissa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

Ihmisoikeuskomissiolla on ollut toimintoja Gazassa. Hanketoteuttajaa edellytetään päivittämään hankkeen toiminta- ja riskienhallintasuunnitelmat. Samalla edellytetään investointien mahdollisten vaurioiden kartoittamista ja toimintojen mahdollista uudelleenkehittämistä.

**Länsirannan suojelukonsortio**, West Bank Protection Consortium (1,5 MEUR, 2022– 2024, hankenro 85906244)

Suomi tukee Länsirannan suojelukonsortion ohjelmaa yhdessä EU:n humanitaarisen pääosaston ECHOn, kymmenen EU-maan (Belgia, Tanska, Ranska, Irlanti, Italia, Luxemburg, Espanja, Ruotsi, Suomi ja Saksa) sekä Iso-Britannian ja Kanadan kanssa. Ohjelman tavoitteena on vastata humanitaarisen suojelun tarpeisiin ja suojella Länsirannan palestiinalaisia pakkosiirroilta ja ihmisoikeusloukkauksilta. Ohjelma vahvistaa Länsirannan ns. C-alueen yhteisöjen kehitysedellytyksiä ja pyrkii vaikuttamaan vastuunkantajien vastuuvollisuuden toteutumiseen. Suojelun ja vaikuttamistyön lisäksi konsortion tuella on mm. rakennettu pieniä kyläkouluja C-alueen syrjäisimmille ja turvattomimmille alueille. Ohjelman toteuttaa viiden kansainvälisen kansalaisjärjestön konsortio, jota johtaa Norwegian Refugee Council (NRC).

Kyseessä on hallitustenväliselle järjestölle myönnettävä avustus ECHOLle. ECHO on vastuussa hankkeen toteutuksesta, seurannasta ja raportoinnista solmittujen sopimusten mukaisesti. Avustuksen käytöstä on sovittu ECHOn ja Suomen välisessä sopimuksessa (Transfer Agreement) ja sen liitteissä. Sopimusta ohjaavat Euroopan komission budjettivarojen käyttöä ja valvontaa ml. tarkastuksia koskevat säännökset.



Liitteissä todetaan mm. ECHOn velvollisuudet suhteessa varojen väärinkäyttöön ja korruptionvastaiseen toimintaan.

Suomen rahoitus kanavoidaan ECHOn kautta. ECHO kanavoi varat NRC:lle, joka ohjaa varoja muille konsortion jäsenille ja hanketoteuttajille. Toteuttavat järjestöt raportoivat NRC:lle varojen käytöstään neljännesvuosittain ja toiminnastaan kuukausittain. Taloushallinnossa ja hankinnoissa noudatetaan järjestöjen omia sääntöjä, joiden on oltava humanitaaristen periaatteiden ja ECHOn asettamien kulujen kelpoisuusvaatimusten mukaisia. Raportoinnissa, seurannassa ja tarkastuksissa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

Ohjelman avunantajamaiden edustustot osallistuvat konsortion päätöksentekoon ja seurantaan kahdessa työryhmässä: ensimmäisessä kokoontuvat edustustojen päälliköt ja toisessa kakkosvirkamiehet ja/tai kehitysyhteistyöpäälliköt. Konsortion puheenjohtajuutta kierrätetään. Konsortio tekee kenttämatoja apukohteisiin.

### **Transformatiivisen resilienssin ohjelma C-alueella, Itä-Jerusalemossa ja Gazassa (Tarabot), UNDP (3 MEUR, 2021– 2023, hankenro 85906252)**

Suomi tukee YK:n kehitysohjelmaa UNDP:n ohjelmaa, jonka tavoitteena on edistää heikoimmassa asemassa olevien palestiinalaisten kriisinsietokykyä eli resilienssiä. Hanke 1) parantaa palvelujen saatavuutta sekä elinkeinoja ja taloudellisia mahdollisuuksia haavoittuvilla alueilla erityisesti naisille ja nuorille, 2) vahvistaa poliittista, kulttuurista, sosiaalista ja taloudellista yhteenkuuluvuutta ja edistää haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien osallistamista, 3) vähentää sosioekonomista epäarvoisuutta. Suomen lisäksi ohjelmaa tukee Itävalta. Esimerkkihankkeina voidaan mainita mm. kuurojen käsityökeskuksen tukeminen ja kalastajien elinkeinojen kehittäminen (kylmälaitteet) Gazassa; Itä-Jerusalemien pk-yrittäjien tukiohjelma ja beduiinikylien turismihanke.

Kyseessä on valtionavustus hallitustenväliselle järjestölle, UNDP:lle. UNDP on vastuussa hankkeen toteutuksesta Suomen ja UNDP:n välisen rahoitussopimuksen ja projektidokumentin ehtojen mukaisesti. Suomen ja UNDP:n välisessä rahoitussopimuksessa määrätään pakotteista sekä terrorismin ja sen rahoittamisen torjunnasta. Näillä sopimusmääräyksillä rahoituksen saaja sitoutuu varmistamaan, ettei avustuksen käytössä rikota Yhdistyneiden kansakuntien (YK) asettamia pakotteita. Sopimus velvoittaa UNDP:n





tarkistamaan yhteistyökumppaninsa YK:n turvallisuusneuvoston sanktiolistan sekä UNDP:n ja Maailmanpankin pakotelistojen (suspended vendors list) mukaisesti. EU:n pakotteiden osalta on päädytty yksipuolisesti ministeriötä velvoittavaan muotoiluun, koska YK katsoo, ettei se voi noudattaa alueellisia pakoteregiimejä. Hankedokumentin mukaan ohjelma ei kuitenkaan rahoita toimintoja, jotka ovat rahoittajien ulkopoliittikan vastaisia. Jos näin tapahtuu, rahoittaja voi vetää rahoituksensa pois hankkeesta. Ulkopoliittikan vastaiset toimet sisältävät mm. väkivallan ihailun tai siihen yllyttämisen, laittomat toimet, etniseen taustaan, rotuun tai uskontoon perustuvan syrjinnän kiellon väheksymisen ja tuen ryhmille tai yksilöille, jotka yllyttävät väkivaltaan, vihaan ja syrjintään. Nämä ehdot kirjataan kansalaisyhteiskunnan kanssa tehtäviin sopimuksiin. Yksityisen sektorin toimijoiden kohdalla noudatetaan UNDP:n yksityisen ja julkisen sektorin yhteistyötä koskevaa säännöstöä. UNDP toteuttaa YK:n Harmonized Approach to Cash Transfer (HACT) -normistoa toiminnassaan kolmansien osapuolien kanssa. UNDP toteuttajaorganisaationa on myös sitoutunut noudattamaan YK:n turvallisuushallintajärjestelmän (United Nations Security Management System, UNSMS) ohjeita ja käytänteitä.

Suomi kanavoi varat UNDP:n tilille. UNDP toteuttaa osan hankkeesta suoraan itse. Osan toiminnoista toteuttavat hankedokumentissa sovitulla tavalla valittavat kansalaisjärjestöt tai yksityisen sektorin toimijat. Hankedokumentissa todetaan, että hanketoteuttajat valitaan ”expression of interest” – menettelyn pohjalta, joka mahdollistaa perusteellisen hankekumppaneiden arviointiprosessin. Hankkeen ohjausryhmä hyväksyy lopulliset toteutettavat hankkeet ja kumppanit.

UNDP:llä on kattavat monitorointi-, evaluaatio-, kontrolli- ja tilintarkastusprosessit. Raportoinnissa, seurannassa ja tarkastuksissa ei ole ilmennyt varojen väärinkäyttöä.

Hankkeella on ollut toimintoja Gazassa. Hanketoteuttajaa edellytetään päivittämään hankkeen toiminta- ja riskienhallintasuunnitelmat. Samalla edellytetään investointien vaurioiden kartoittamista ja toimintojen mahdollista uudelleen kohdistamista.



**Teacher Education without Walls - New models for STEM and Teacher Education in the Digital age (OLIVE)**, UM:n rahoitus 1,48 MEUR, 2020-2024 (rahoitus: Korkeakouluohjelma HEI-ICI 2020-24, Interventiokoodi: 89892928)

Suomi tukee OLIVE-hanketta korkeakouluohjelma HEI-ICIn kautta, jonka tavoitteena on vahvistaa kehitysmaiden korkeakouluja tarjoamaan hyvin toimivaa ja saatavilla olevaa koulutusta opiskelijoille. Tähän pyritään kehittämällä niiden hallinto-, tieteenalakohtaista, metodologista ja pedagogista kapasiteettia, laatua ja toimintakykyä. OLIVE-hanke kehittää yliopistotason opettajankoulutusta kahdessa yliopistossa Palestiinassa.

Hankkeen koordinoivana instituutiona toimii Helsingin yliopisto, ja kumppaniyliopistoina Al Azhar University, Gaza, Birzeit University, sekä Itä-Suomen yliopisto.

Ulkoministeriön rahoitusosuus on valtionavustusta, jossa rahoituksen välittäjä on Opetushallitus, jonka kanssa ulkoministeriöllä on hallinnointisopimus HEI-ICI-ohjelmasta. Opetushallitus hallinnoi HEI-ICI –ohjelmaa hallinto-ohjekirjan mukaisesti (HEI-ICI Admin Handbook 2020-2024). Rahoitus perustuu UM:n valtionavustuspäätökseen ja siksi UM on viime kädessä vastuussa toiminnan tuloksellisuudesta ja varojen käytön oikeellisuudesta.

Hankkeet raportoivat toiminnastaan vuosittain Opetushallitukselle. Raportti kattaa tiedot hankkeen taloudesta ja toiminnan sisällöstä esitettyjen tulosindikaattorien perusteella. Opetushallitus raportoi kootusti HEI-ICI –ohjelman toteutuksesta ulkoministeriölle.

Hankkeella on ollut toimintoja Gazassa. Hanketoteuttajaa edellytetään päivittämään hankkeen toimintasuunnitelma. Samalla edellytetään riskienhallinnan päivittämistä ja toimintojen mahdollista uudelleen kohdistamista.



## Liite 2. Suomalaisten kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyö Palestiinassa

Ulkoministeriö  
KEO-30

### Palestiina ja kansalaisjärjestöyhteistyö

Suomen kehityspolitiikan keskeisenä tavoitteena on **vahvistaa kehittyvien maiden kansalaisyhteiskuntia ja tukea kansalaisyhteiskunnan toimijoiden työtä**. Maaohjelman mukaisesti tavoitteena Palestiinassa on **tukea kansallista yhtenäisyyttä ja kansalaisille tilivelvollisia instituutioita sekä edistää naisten ja nuorten vaikuttamismahdollisuuksia**.

Useat suomalaisjärjestöt tekevät kehitysyhteistyötä Palestiinassa **ulkoministeriön (KEO-30) kansalaisjärjestöille suunnatulla rahoituksella**. Vuonna 2023 järjestöjen Palestiinassa tehtävään työhön on myönnetty noin **923 000 euroa**. Järjestöt, joilla vuonna 2023 on ollut hankkeita Palestiinassa ovat Kirkon ulkomaanapu, CMI, Suomen NMKY ja Kansanvalistusseura. Hankkeilla tuetaan Palestiinan yhteiskunnallista kehitystä yhdessä paikallisen kansalaisyhteiskunnan kanssa. Järjestöjen tuki kohdistuu erityisesti **koulutukseen sekä naisten ja nuorten osallistamiseen**. Lisäksi Suomi antaa **yleistukea yhdelle kansainväliselle kansalaisjärjestölle**, jonka palestiinalainen jäsenjärjestö tuottaa seksuaali- ja lisääntymisterveyspalveluita. Tuki tähän työhön vuonna 2023 on noin **7 000 euroa**.

Ulkoministeriön kansalaisjärjestötuki myönnetään suomalaiselle järjestölle, joka pääsääntöisesti toteuttaa hankkeita yhdessä paikallisten kumppanien kanssa. Tuen **käytöstä vastaa täysimääräisesti suomalaisjärjestö**. On hyvä myös huomata, että Palestiinassa toimii suomalaisjärjestöjä myös **muulla kuin ulkoministeriön rahoituksella**. Lisäksi myös ulkoministeriön rahoittamilla järjestöillä voi olla muulla rahoituksella käynnissä muitakin hankkeita.

### I Suomalaisten kansalaisjärjestöjen hankkeet Palestiinassa

- 1) Kirkon ulkomaanapu (ohjelmatuki 2022-2025, tuki vuonna 2023 yht. 243 000 euroa, 4 hanketta)**

#### **Hankkeet**

**EAPPI-ohjelmassa** (Ecumenical Accompaniment Program in Palestine and Israel) KUA lähettää suomalaisia vapaaehtoisia Länsirannan ja Itä-Jerusalemien palestiinalaisalueille tarkkailijoiksi. Tavoitteena on



vähentää väkivaltaisuus- ja häirintätapauksia, parantaa ihmisoikeustilannetta ja läpinäkyvyyttä, tukea tietoisuuden lisäämistä sekä toteuttaa ihmisoikeusrikkomusten monitorointia ja dokumentointia. EAPPI tekee yhteistyötä lukuisten kansainvälisten ihmisoikeustoimijoiden ja alueen YK-järjestöjen kanssa.

**IOPT (Israel and the Occupied Palestinian Territory) - Opettajat ilman rajoja -koulutushankkeessa suomalaisopettajia** lähetetään kouluihin paikallisen opetussektorin osaamisen konkreettiseksi vahvistamiseksi. Pää tavoitteena on inklusiivisen, oppilaskeskeisen ja laadukkaan koulutuksen saaminen marginaalissa elävien palestiinalaislasten ulottuville. Hanketta toimeenpannaan Länsirannalla.

**IOPT:n maatoimistoa** tukevassa hankkeessa KUA ja IOPT:n maaohjelma jatkaa työskentelyään paikallisten nuorten ja naisten kanssa keskittyen erityisen haavoittuvassa asemassa olevien ihmisten resilienssin kehittämiseen ja paikallisen osaamisen vahvistamiseen.

**Big Brother Big Sister-hankkeessa** tuetaan palestiinalaisten lasten oppimista. Monet lapsista kärsivät oppimisvaikeuksista, koulun keskeyttäminen on yleistä ja positiiviset roolimallit puuttuvat. Hanketta toimeenpannaan Itä-Jerusalemossa, toteuttajina vapaaehtoiset yliopisto-opiskelijat.

### **Arvio riskienhallinnasta ja taloushallinnosta**

KUAlla on kattava riskienhallintajärjestelmä, joka koostuu ohjeista, prosesseista ja työkaluista. Riskienhallinta perustuu selkeälle vastuunjaolle ja aktiiviselle seurannalle. Riskimatriisiin kolme eri pääkategoriaa ja 17 identifioitua riskiä kattavat tulostavoitteiden saavuttamisen ja toiminnan kannalta keskeiset riskit ml. niiden todennäköisyys ja vaikuttavuus. KUAlla on Compliance & Risk – tiimi, jonka vastuulla on selvittää tapauksia sekä ohjata ja kehittää toimintaa. Lisäksi sen vastuulla on valvoa, että eri toimijat KUAn organisaatiossa noudattavat sovellettavia kansallisia ja kansainvälisiä säädöksiä.

KUAn maatoimisto vastaa maaohjelman riskienhallinnasta. Toimistolla on kokonaisvaltainen riskirekisteri, jota päivitetään säännöllisesti. Taloudelliset ja ohjelmalliset riskit dokumentoidaan viikoittain ja mahdolliset ratkaisut niiden lieventämiseksi käydään läpi. KUAn sisäinen tarkastus tekee maatoimistoihin säännönmukaisesti tarkastuksia.

KUAlla on vahva sisäinen valvonta sen varmistamiseksi, että varoja ja omaisuutta käytetään kuten sovittu, eikä terrorismiin kytkeytyvillä henkilöillä, yhteisöillä ja/tai ryhmillä ole pääsyä varojen käyttöön ja että KUAn toiminta ei millään tavoin tue terrorismia. Valvonta koskee omaa henkilökuntaa, urakoitsijoita, tarantoimittajia, palveluntuottajia ja kumppaneita.

Uutta kumppania valitessa KUA tekee kattavan kumppanuusarvioinnin. Kumppaneiden seulonnassa käydään läpi järjestön perustietojen lisäksi sen hallituksen ja nimenkirjoittajien, edustajien sekä KUAn kokonaan tai osittain rahoittama henkilöstö. Kumppaneiden seulonta on yksi vaihe kattavassa arvioinnissa,



joka kattaa kaikki johtamisen osa-alueet, kuten esim. suunnittelun, monitoroinnin ja evaluaation käytännöt, taloudelliset valmiudet, hankinnat ja logistiikan sekä eettiset toimintaohjeet. Myös referenssit tarkastetaan.

Hankkeiden seuranta varten on vakiomenettelyt, mukaan lukien seuranta hankkeen toimeenpanoon paikalla sekä säännöllinen yhteydenpito kumppaniorganisaation henkilöstöön.

KUAn valvonnan menettelyillä varmistetaan myös kansainvälisten pakotteiden noudattaminen. Käytössä on mekanismi, jolla päivittäin tarkistetaan seuraavat luettelot (listoja voidaan lisätä tarpeen mukaan):

- United States: lists administrated by the Office of Foreign Assets Control (OFAC), namely Consolidated Sanctions List (Non-SDN List) and SDN List
- United Nations: UN Consolidated Sanctions List
- European Union: EU Consolidated List and EU Terrorists List
- United Kingdom: HM Treasury Consolidated Lists

## **2) CMI (ohjelmavuosien 2022-2025, tuki vuonna 2023 yht. 389 650 euroa)**

### **Hankkeet**

**Dialogin tukeminen Palestiinassa -hankkeella** tuetaan alueellista lähestymistapaa rauhan ja turvallisuuden edistämiseksi Lähi-idässä, erityisesti Palestiinan yhtenäisyyteen sekä Israelin ja Palestiinan väliseen poliittiseen prosessiin liittyen.

Women in Peacemaking-työn alla tehtävä hanke **Naisten poliittinen toimijuus konfliktien ratkaisussa** keskittyy kohdennetun tuen tarjoamiseen palestiinalaisille naistoimijoille yhteisten huolenaiheiden tunnistamiseksi ja niihin liittyvien poliittisten viestien muotoilemiseksi Gazan alueen tulevaisuudesta. Tavoitteena on myös luoda kanavia näkemysten jakamiseksi kansainväliselle yhteisölle.

Hankkeet toteutetaan yhteistyössä CMI:n pitkäaikaisen yhteistyökumppanin, itsenäisen palestiinalaisen ajatushautomo Masaratin kanssa. Hyödynsääjiä ovat mm. kansalaisyhteiskunnan toimijat, toimittajat, akateemikot, ihmisoikeusaktivistit sekä erilaiset nuoriso- ja naistoimijat. CMI ja sen paikallinen kumppani toteuttavat dialogiaktiviteetit itse. Toiminta-alue Länsiranta, lisäksi hankkeissa käsitellään myös Gazaa koskevia asioita.

### **Arvio hankkeiden riskienhallinnasta ja taloushallinnasta**



CMI:llä on kattava, ohjelmatason riskimatriisi. CMI ja sen paikallinen kumppani toteuttavat dialogiaktiiviteetit itse, eikä rahallista tukea siirry hyödynsaajille.

**Palestiinassa** toteutettavien hankkeiden kohdalla ovat **korostuneet etenkin seuraavat riskit:**

- **Turvallisuus:** Yleinen turvallisuus on heikentynyt Palestiinalaisalueilla vuoden 2023 alusta. Mahdollisuudet mielivaltaisiin pidätyksiin, ylimääräisiin tarkastuksiin ja rajanylitysten hankaloittamiseen ovat lisääntyneet ja myös materialisoituneet Gazan sodan alettua. Riskiä kontrolloidaan huomioimalla turvallisuusnäkökohdat ja varotoimenpiteet työmatkoilla sekä työtehtävissä.
- **Tietoturvallisuus:** mahdollisuus dis- ja mis-informaatioon on noussut. Tätä kontrolloidaan selkeällä kommunikoinnilla sekä osapuolten informoimisella CMI:n roolista ja toimintatavoista.
- **Sanktiot ja terrorismin rahoitus:** CMI varmistaa sanktioita käsittävän institutionaalisen ohjeen mukaisesti, ettei työssään riko sanktiomääräyksiä. Se on myös teettänyt Palestiinan sanktioista asiantuntijaselvityksen ja koulutuksen varmistaa, että palestiinalaistoimijoihin kohdistuvat sanktiot ja niiden erityispiirteet ovat hanketiimin tiedossa ja hankkeen toimintaa ohjaavat prosessit ottavat sanktiot sekä terrorismin vastaiset toimet huomioon.

### **3) Suomen NMKY (ohjelmatuki 2022-2025, tuki vuonna 2023 yht. 165 000 euroa)**

#### **Hanke**

Hanke ”**Nuorten ja naisten resilienssiä sekä toimeentuloa edistämällä kohti rauhaa ja oikeudenmukaisuutta Länsirannalla**” tukee haavoittuvien ryhmien mahdollisuuksia koulutukseen ja toimeentuloon. Lisäksi tavoitteena on vahvistaa nuorten sitoutumista rauhan edistämiseen kansalaistoiminnan ja vaikuttamistyön avulla.

Suomen NMKY:n paikallisena kumppanina toimii East Jerusalem YMCA (EJ YMCA) ja hanketta toimeenpannaan Länsirannalla, Hebronissa, Nabluksesta ja Jeninissä.

#### **Arvio hankkeen riskienhallinnasta ja taloushallinnasta**

Suomen NMKY:n liitolla on vahvat ja monipuoliset seurantajärjestelmät, jotka varmistavat, että rahoitus menee ainoastaan kumppanille Itä-Jerusalemin YMCA:lle (EJ YMCA) ja hankesuunnitelmien mukaiseen toimintaan. Ulkoministeriöltä saatua avustusta ei siirretä eteenpäin muille toimijoille.



NMKY:n kehitysyhteistyöohjelmassa on käytössä useita ohjeistuksia ja linjauksia, jotka kumppanit ovat allekirjoittaneet vastuut määrittelevän yhteistyösopimuksen lisäksi. Näitä ovat mm. eettiset ohjeet ja korruption vastainen ohjeistus. Lisäksi järjestöllä on kattavat riskienhallintaohjeet ja riskiarvioita päivitetään säännöllisesti. Lisäksi käytössä on valitusmekanismi, whistleblower-nettisivu. Järjestelmän kautta kumppanit, ohjelman hyödynsaajat tai muut yhteistyötahot voivat raportoida väärinkäytösepäilyistä. Ilmoitukset käsitellään Suomessa työryhmän kesken.

Itä-Jerusalemien YMCA:n kanssa on toteutettu kapasiteetinarvio vuonna 2020 ennen yhteistyön aloittamista. Osana arviota on perehdytty kumppanin taloushallinnolliseen kapasiteettiin ja monitorointimekanismeihin. Arviossa ei noussut esiin riskejä liittyen varojen käyttöön.

Käytössä on vuosiraportoinnin lisäksi neljännesvuosittainen toiminta- ja talousraportointi. Raportteja täydennetään mm. tilioitteilla, valokuvilla ja muilla relevanteilla liitteillä. Erissä tapahtuvat varojen siirrot perustuvat hyväksytyihin raportteihin, jakotettuihin maksupyyntöihin ja kuluennusteisiin. Jokaisella projektilla on erillinen pankkitili ja kustannuspaikka jäljitettävyyden varmistamiseksi. EJ YMCA:n talousraporteissa tai vuosittaisissa erityistilintarkastuksissa ei ole havaittu puutteita.

Hankkeen etenemistä ja tuloksia seurataan myös paikan päällä vähintään vuosittain toteutettavilla seurantamatkoilla.

Maa- ja kansainvälisen liikkeenä YMCA:lla myös useita erilaisia mekanismeja, joiden avulla toimijat jakavat ymmärrystä ja tietoa keskenään. Kansainvälinen hallintotapasopimus määrittelee eri toimijoiden roolit ja vastuut. Jokainen kansallinen YMCA-järjestö on vastuussa omalle aluejärjestölleen, ja verkostoa käytetään mahdollisiin huolenaiheisiin liittyvän tiedon avoimeen jakamiseen.

EJ YMCA:n omat säännöt ja toimintatavat noudattavat Palestiinan sisäministeriön ja sen kansainvälisten kumppaneiden sekä lahjoittajien huolellisuusvelvoitteita ja toimintaperiaatteita. Lisäksi kansainvälinen tilintarkastusyrittäjä PWC suorittaa EJ YMCA:n tilintarkastuksen vuosittain. EJ YMCA noudattaa kaikessa toiminnassaan YK:n määräyksiä, sillä YK-järjestöt ovat yksi sen tärkeimmistä kumppanuuksista.

Itä-Jerusalemien YMCA:lla on ollut vuosien ajan useita kansainvälisiä kumppaneita ja rahoittajia, kuten Bread for the World, UNICEF, DanChurchAid ja Pelastakaa Lapset, jotka ovat toteuttaneet omia tarkastuksiaan. Myös Suomen yhteystoimisto Ramallahissa on myöntänyt EJ YMCA:lle PYM-rahoitusta ainakin vuosina 2015–2016. Suomalaisista järjestöistä myös Felm on tukenut EJ YMCA:n toimintaa.

#### **4) Kansanvalistusseura (hanketuki 2023-2026, tuki vuonna 2023 yht. 125 235 euroa)**

##### **Hanke**



**Kattava medialukutaito-opetus Palestiinassa-hanke** jatkaa vuonna 2014 alkanutta yhteistyötä palestiinalaisten yliopistojen kanssa. Projektissa järjestetään medialukutaidon täydennyskoulutusta Betlehemin yliopiston opettajille ja journalismiopiskelijoille. Lisäksi tavoitellaan aktiivisempaa yhteistyötä korkeakoulujen ja yhteisöjen välillä.

Kansanvalistusseuran paikallinen yhteistyökumppani on Institute for Community Engagement and Partnership (ICP) / Bethlehem University (BU) ja hanketta toteutetaan Länsirannalla Betlehemin, Itä-Jerusalem ja Hebronin alueella.

### **Arvio hankkeen riskienhallinnasta ja taloushallinnosta**

Kvs-säätiön toimitusjohtaja toimii hankkeen **ohjausryhmän** puheenjohtajana. Säätiö vastaa hankkeesta. KVS ja Bethlehem University, Institute for Community Partnership (BU, ICP) sopivat vastuunjaosta yhteistyösopimuksella. KVS:ssä projektipäällikkö vastaa projektin johtamisesta ja toteutuksesta. Hankkeen palestiinalaisten koordinointi sijaitsee BU-ICP:ssä. ICP:n projektipäällikkö vastaa hanketoimintojen toteuttamisesta Palestiinassa. ICP:n johtaja valvoo hanketta paikallisesti ja on BU-ICP:n edustaja ohjausryhmässä.

Palestiinassa hankkeen taloushallinnosta vastaa BU:n taloustoimisto. Suomessa taloushallintoa koordinoi KVS:n taloustoimisto. Hankkeen ohjausryhmä kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa.

Sekä BU-ICP:llä että KVS:llä on paljon kokemusta kansainvälisestä yhteistyöstä ja projektihallinnosta. Betleheminissä Betlehemin yliopiston taloustoimisto hallinnoi hankkeen paikallisiin menoihin liittyvää kirjanpitoa, tilintarkastusta ja tilinpäätöstä. Toimet arkistoidaan asianmukaisesti tilien tarkastamista varten. Hankkeen toteutuneet kustannukset raportoidaan BU:n taloustoimiston kautta ja toimitetaan KVS:lle säännöllisesti. Tilintarkastuksen suorittavat tunnetut kansainväliset tilintarkastusyhteisöt.

Hankkeen vuosittaiset tilintarkastukset sekä Palestiinan että Suomen päässä ja jatkuva yhteydenpito hankkeesta palkkansa saaviin ihmisiin varmistavat, että rahoitus käytetään sopimuksen mukaisesti.

### **Seuraavat toimet varmistavat kehitysyhteistyörahoituksen tarkoituksenmukaisen käytön:**

- KVS:llä on yksi paikallinen kumppani (Betlehemin yliopisto), jonka kanssa on toimittu vuodesta 2020 ilman että vaikeuksia tai epäilyksiä rahojen väärinkäytöstä on ilmennyt.
- Hankerahaa tuloutetaan kumppanille kaksi kertaa vuodessa; valtaosa Betlehemin rahoitusosuudesta menee hanketyöntekijöiden palkkoihin. Yliopisto on palkannut hankkeeseen hankekoordinaattorin, jonka kanssa etenemistä seurataan viikoittain.
- Valtaosa kuluista on palkkakustannuksia ja sisäisesti, yliopiston kautta hankittuja tarjoiluja sekä tulkkaus- ja kääntökustannuksia yhteisten koulutusten järjestämiseksi.





- Sovitut yliopiston palkkakustannukset maksetaan etukäteen, muut kulut toteuman mukaisesti kuitteja vastaan.
- Paikallinen tilintarkastustoimisto, monikansallinen PWC tarkistaa kumppanin hankekustannukset vuosittain rahoittajan ohjeiden mukaan ja tämän lisäksi KVS:n tilintarkastaja BDO käy läpi nämä raportit.

Suurin sisäinen riski on, että kumppani ja sen kumppaniverkosto eivät pysty ottamaan täyttä vastuuta toiminnasta projektin jälkeen. Riskejä ehkäistään seuraavilla toimenpiteillä: 1) Toiminnan edistäminen journalismin laitoksen opetussuunnitelmiin ja CMSR-kurssille. 2) Hanke on perusta Institute for Community Partnership ICP:n laajamittaiselle toiminnalle. 3) Erityistä huomiota kiinnitetään hyvien menetelmien ja käytäntöjen levittämiseen Bethlehem Universityssä (BU) hankkeen elinkaaren aikana ja sen jälkeen. BU:ssa on digitaalinen oppimateriaaliarkisto. 4) Menetelmiä medialukutaidon ja mediataitojen parantamiseksi voidaan käyttää nykyisen osasto-ohjelman puitteissa. 5) BU:n digitaalisen median keskus on sitoutunut tarjoamaan koulutusta ja muita tukipalveluja hankkeen elinkaaren jälkeen.

**Suurimmat ulkoiset riskit hankkeen onnistumiselle ovat kuitenkin aivovuoto ja väkivalta.** Riskiä hallitaan varmistamalla, että paikallisella projektiryhmällä on riittävästi henkilöstöä ja se pysyy toimintakykyisenä. Väkivaltaisen keskeytyksen sattuessa hankkeen toiminnot siirrettäisiin toiseen paikkaan tai käytettäisiin joitakin etäopetusmenetelmiä. Hankkeen toiminnan keskeyttäminen olisi äärimmäinen ratkaisu.

## **II Tuki kansainväliselle kansalaisjärjestö IPPF:lle**

Suomi antaa **yleistukea kansainväliselle kansalaisjärjestö IPPF:lle** (International Planned Parenthood Federation). **Kokonaistuki kaudelle 2023-2025 on 4,5 MEUR.** IPPF on maailmanlaajuinen seksuaali- ja lisääntymisterveyttä ja -oikeuksia (SRHR) edistävä järjestö, jolla on toimintaa 150 maassa. IPPF:n muita rahoittajia ovat mm. Ruotsi, Tanska, Norja ja Saksa.

Palestiinassa toimii IPPF:n jäsenjärjestö PFPPA (Palestinian Family Planning and Protection Association). Vuonna 2023 Suomen tukea menee IPPF:n kautta PFPPA:lle noin 7 000 euroa.

PFPPA tuottaa SRH-palveluita Länsirannalla, Gazassa ja Jerusalemissa. Järjestön asiakkaista 85% on naisia ja 80% köyhiä, haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä. PFPPA tekee myös vaikuttamistyötä tavoitteena edistää SRH-oikeuksien toteutumista palestiinalaisalueilla. Järjestö toimii Palestiinassa myös humanitaarisessa kontekstissa.



Konfliktin aikana PFPPA on antanut humanitaarista apua ja jatkanut elintärkeiden SRH-palveluiden tarjoamista palestiinalaisalueilla. Järjestön pysyvä terveystilina Gazassa tuhoutui ilmaiskun osuttua naapurirakennukseen. Toimintaa on kuitenkin kyetty jatkamaan mobiiliklinikoiden avulla. IPPF:llä on jäsenjärjestö myös Israelissa, jonka toiminta keskittyy SRH:n koulutukseen ja tiedonvälitykseen.

IPPF:llä on käytössä kattavat mekanismit väärinkäyttötapausten estämiseksi. Väärinkäyttölinjauksensa mukaisesti IPPF mm. tarkistaa, etteivät hankintoihin liittyvät yhteistyökumppanit ole pakotelistoilla. Terrorismin rahoittamisen riskiä seurataan järjestön ylläpitämässä riskirekisterissä. Myös IPPF:n ja KEO-30:n välisessä sopimuksessa on ehto, joka kieltää rahoituksen terroristiselle organisaatioille.